

“Perspectivas y Puntos Críticos para el Agro Regional”

Bruno Revesz

El Agro Regional

- En el siglo pasado el desarrollo regional, técnico-comercial, agrario, agroindustrial y urbano descansó sobre el auge de la economía algodonera en los valles de la *costa* (que complementaron luego arroz, maíz y la introducción de frutales en San Lorenzo y el Alto Piura).
- Mientras tanto la *sierra*, más prospera que la costa durante la colonia, era progresivamente marginada.
- Hoy las tendencias parecen invertirse:
 - a. Mientras que surgen condiciones favorables al desarrollo rural en la sierra...
 - b. La pequeña agricultura comercial de los valles costeros sufre una dura crisis.

(a) Incipiente surgimiento de cinco condiciones que favorecen al desarrollo rural

1. Los intentos por establecer políticas de desarrollo macroeconómico, sectorial, regional y rural mejor coordinadas a nivel nacional.
2. Un enfoque más dinámico de la gestión del desarrollo regional para fomentar el crecimiento en las zonas rurales, aportando inversiones y oportunidades de empleo en apoyo al desarrollo rural e imprimiendo coherencia a un enfoque orientado por la demanda de la inversión pública local.
3. La descentralización municipal con devolución de la administración de los fondos públicos y la coordinación de los programas a ese nivel de gobierno.
4. La reconstrucción de las instituciones rurales sobre la base de la incidencia cada vez mayor de organizaciones privadas y civiles y la complementariedad de los sectores público y privado.
5. La proliferación de organizaciones locales para la acción colectiva en una amplia gama de iniciativas encaminadas a fomentar la prestación de servicios e incrementar la representación política.

(b) La difícil viabilidad de la pequeña agricultura costera piurana

- En los valles costeros de Piura predomina la pequeña agricultura comercial dedicada a cultivos tradicionales, alrededor de 120,000 has bajo riego. Son, en su mayoría beneficiarios de la reforma agraria y del posterior proceso de parcelación. Involucra cultivos de arroz, algodón y maíz amarillo duro.
- Tienen como común denominador los problemas de financiamiento, del tamaño de propiedad de sus tierras (la mayoría inferior a 5 has, ver gráfico anexo), la carencia de asistencia técnica, las dificultades de titulación, la escasa organización, los nullos

mecanismos de defensa en la comercialización, la reducida productividad y la descapitalización progresiva de sus predios.

- Es el sector que más pesa, tanto en el empleo, como en la formación del “producto bruto agrícola” y, sin embargo, es también el que resulta más golpeado con el ingreso de la economía de libre mercado al campo, porque no tenía y no tiene, los mecanismos de defensa para actuar en él.
- En el momento en que se cierra el Banco Agrario y el Ministerio de Agricultura reduce su personal a menos de la tercera parte, abandonando la asistencia técnica, la agricultura tradicional sufre un golpe severo. Queda claro, que con los niveles de productividad actuales le es muy difícil salir adelante.
- Tendencias incipientes en favor del desarrollo rural de la sierra (a) y dificultades de la pequeña agricultura comercial costeña (b) remiten, en parte, a condiciones y cambios del entorno económico y político tanto nacional como internacional.
- Remiten también a problemas específicos regionales y locales debatidos en la Mesa Agraria Piura

• Acceso al Mercado local, nacional e internacional	• Organización y modernización del Riego
• Servicios financieros	• Disponibilidad de la Información
• Minifundismo costeño e integración parcelaria	• Innovación Tecnológica
• Servicios a la producción	• Organización y asociatividad
• Formación, Capacitación	• RRNN-Suelos-bosques

A estos problemas específicos se remiten directa o indirectamente el sondeo a integrantes de la Mesa Agraria que viene a continuación y consta de dos partes:

- Bloqueos y puntos críticos para el desarrollo agrario regional
- Propuestas para el Desarrollo Agrario regional

A. Bloqueos y puntos críticos para el desarrollo agrario regional

Ausencia de un proyecto agrario

- Planificación y ejecución de propuestas sin la activa participación y concertación de la población beneficiaria.
- Escasos niveles de relacionamiento y alto grado de desconfianza entre los principales actores involucrados para los temas de fechas de siembra, manejo del cultivo, nuevos mercados, manejo de agua y suelo, necesidades de investigaciones y estudios, etc.
- Política agraria del País adversa: entorno económico desfavorable para la pequeña agricultura (aranceles, términos de intercambio, “acceso” a recursos naturales -agua y tierra-, etc)

Organización (asociativa productiva-comercial, gremial)

- No existencia de una institución de carácter regional que ayude a organizar mejor los canales de comercialización por producto.
- Desorganización de los agricultores no permite:
- Contar con asistencia técnica que permita elevar los bajísimos rendimientos
- Adquirir los insumos y vender la producción aprovechando economías de escala
- Desaparecida la FRADEPT, los pequeños productores no cuentan con un actor regional que los represente en los espacios de concertación, negociación

Acceso a mercado

- La pequeña agricultura, de alguna manera articulada al mercado pero en condiciones desventajosas.
- Infraestructura vial intransitable. (*FEN, periodos lluvias estacional sierra.*)
- Incipiente desarrollo de promoción del agro con el enfoque de cadenas productivas /bolsas de productos.
- Pequeños agricultores sin acceso a la información de mercados y al financiamiento.

Financiamiento agrario (autofinanciamiento, oferta)

- Limitados recursos del pequeño productor agrario para cubrir costos operativos y asistencia técnica.
- Escasa oferta crediticia por el alto endeudamiento de los agricultores y la falta de garantías de los agricultores. (Acceso al crédito de los pequeños productores)
- Ausencia de un mercado de seguros contra riesgos agrarios.

Información / Investigación

- Pequeños agricultores sin acceso a la información de mercados
Escasa investigaciones y estudios sobre:
 - Mejoras genéticas de los principales productos que se siembran en Piura,
 - Nuevos productos que puedan sembrarse en Piura
 - Nuevos mercados para productos ya existentes.
 - Carencia de semillas adecuadas a la región y sus cambios climáticos.

Fragmentación de la propiedad

- La fragmentación de la tierra y la ausencia de planes de integración parcelaria incrementan costos y afecta rentabilidad y competitividad.

Manejo de recursos naturales y medio ambiente

- Nueva precariedad climática.
- Salinización del Bajo Piura, por expansión del cultivo del arroz.
- La incorporación de nuevos riesgos de desastres en el agro, vinculados con la posible explotación minera en Tambogrande y en distritos de la sierra de Piura.

B. Propuestas para el Desarrollo Agrario regional

Institucionalización de un espacio de concertación para el Desarrollo Agrario

- Conformación de la Mesa de Desarrollo Agrario liderada por el Gobierno Regional, donde los diferentes actores participen con propuestas y experiencias (Sociedad Civil y Estado)
- Generar una instancia de concertación entre agentes financieros, ofertantes de servicios tecnológicos, agroindustriales y productores agrarios organizados que tendrán como misión el diseño y concertación de un plan de desarrollo agropecuario, cuando menos para 10 años.

Diagnóstico, Diseño y Aplicación de Plan Estratégico y de Desarrollo Agrario Regional

- Identificar las potencialidades y vulnerabilidades del agro en costa y sierra de Piura entre coordenadas “mercado” / “gestión de cuencas-riesgos” / “territorialidad” para definir políticas y lineamientos de desarrollo.

Competitividad y acciones para un entorno competitivo del agro regional

- Promover la organización y capacitación a los agricultores
- Apoyo en la consolidación de las cadenas productivas.
- Diversificar la cedula de cultivos.
- Lobby y/o promoción para búsqueda de mercado nacional e internacional de productos agropecuarios.
- Diseñar un sistema de manejo de deudas de los agricultores que les permita ingresar al sistema financiero.
- Ejecutar acciones que mejoren la capacidad agro exportadora de la región, puerto, aeropuerto.
- Incentivos al establecimiento de alianzas estratégicas entre los pequeños agricultores organizados, programas estatales, asociaciones civiles y empresas, que permitan atraer inversiones y tecnologías de punta y generar activos organizacionales.
- Impulsar la formación de niños y jóvenes. Promover la diversificación y adaptación de programas curriculares a la realidad y actividad agrícola y rural.
- Inversión combinada con actores estatales, distritales, privados en caminos, puentes, almacenes, cadenas de frío, maqui centros en agroindustria por productos agropecuarios en zonas rurales.

Descentralizar y regionalizar el PETT con la finalidad de sentar las bases de un catastro, de un proceso de ordenamiento y concentración parcelaria

- Planificación, saneamiento e incentivos para el uso de la superficie agraria regional (y los recursos asociados)
