

La Iniciativa para la Transparencia en las Industrias Extractivas (EITI).

Eleodoro Mayorga Alba
Economista, Banco Mundial
Lima, Peru, 10 de agosto de 2005.

Contenido

- ¿Que es la EITI?
- Papel del Banco Mundial
- Importancia de la Transparencia
- ¿Quiénes participan en esta iniciativa?
- Implementación de la EITI
- Avances del Perú en la EITI

La Iniciativa para la Transparencia en las Industrias Extractivas (EITI)

- Es una iniciativa apoyada por una coalición de gobiernos, organismos internacionales, compañías, organizaciones de la sociedad civil, inversionistas y asociaciones de industriales.
- Busca asegurar que los ingresos de las industrias extractivas (petróleo, gas y minas) sean contabilizados adecuadamente y contribuyan al desarrollo sostenible y a la reducción de la pobreza.
- Proporciona guías prácticas para que los gobiernos, compañías y otros actores involucrados publiquen información clara y completa sobre los pagos y rentas que reciben de las industrias extractivas. Como tal, es una estructura plural y democrática que permite iniciar un debate público sobre los pagos de las rentas originadas por las industrias extractivas.

Los criterios rectores de la Iniciativa son:

1. Publicación periódica de los principales pagos hechos por las empresas y de los ingresos recibidos por los gobiernos de manera fácilmente accesible y de forma fácilmente comprensible;
2. Los pagos e ingresos deben estar sujetos a una auditoría creíble e independiente, aplicando estándares de contabilidad internacionalmente aceptados;
3. Los pagos e ingresos deben ser cotejados por un administrador independiente y confiable; su opinión sobre el cotejo de la información debe ser publicada, incluyendo una explicación de las discrepancias si estas existen;
4. Extender estos conceptos a todas las empresas, incluidas las empresas estatales;
5. Comprometer activamente a la sociedad civil en el diseño, monitoreo, evaluación y debate público relativo al proceso de implementación; y
6. Existencia de un plan de trabajo público, financieramente sustentable, que incluya objetivos cuantificables, un calendario de implementación y una evaluación de las limitaciones potenciales.

Orígenes:

- Esta iniciativa fue propuesta por Primer Ministro Tony Blair en la Cumbre para el Desarrollo Sostenible en Johannesburgo en 2002.
- Existen otras iniciativas internacionales orientadas a mejorar la gestión de los recursos públicos. Por ejemplo, los países del G-8 promueven la lucha contra la corrupción. En la última reunión del G8 en Gleneagles, UK, se hizo un llamado a implementar la EITI y se pidió al Banco Mundial y al FMI apoyar esta iniciativa.
- Perú firmó el G8-Compact para la transparencia en 2004.

Papel del Banco Mundial:

- En los últimos años el Banco Mundial ha venido realizando una evaluación independiente de su participación en las industrias extractivas.
- Esta revisión obedece a la crítica que señala que el crecimiento en los países con riquezas naturales ha sido muy lento; más bien estas rentas generan corrupción, desigualdades y conflictos.
- La Respuesta del Banco, el *Extractive Industries Review*, publicada en septiembre de 2004, señala que:
 - En países con malas prácticas de gobernabilidad, las industrias extractivas han contribuido muy poco a la reducción de la pobreza;
 - La falta de transparencia en la administración de los ingresos de las industrias extractivas es una razón central de esta falla;
 - Prácticas de buen gobierno permiten que los recursos sean distribuidos de manera más justa y productiva.

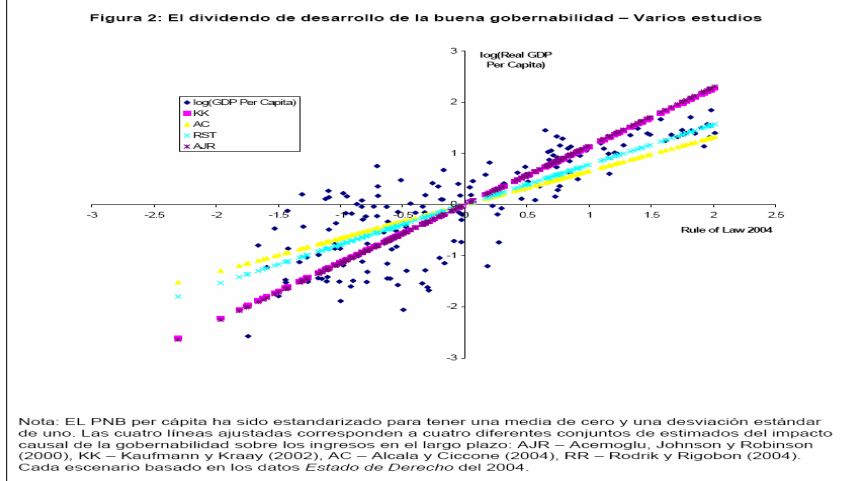
¿Por que la transparencia?

- Facilita a los ciudadanos el pedir cuentas al gobierno de sus acciones;
- Ayuda al gobierno a implementar decisiones eficazmente;
- Reduce la posibilidad de corrupción;
- Favorece la competencia entre empresas;
- Mejora el clima de inversión;
- Mejora la rendición de cuentas y la responsabilidad.

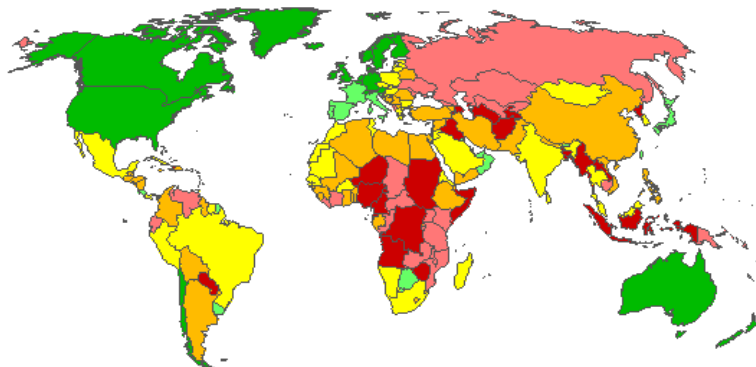
Además ...

- Existe un consenso entre académicos y profesionales en que la buena gestión institucional (good governance) es fundamental para el desarrollo económico.
- El Banco Mundial publica un estudio llamado “La Gobernabilidad Importa”. Sus principales conclusiones son:
 - la calidad de las instituciones tiene un efecto positivo en el crecimiento económico. En los últimos 10 años, países con una mejor gobernabilidad han crecido más rápido.
 - Un bajo nivel de desarrollo inicial no es pretexto para postergar la reforma de las instituciones.

Existe una relación entre buena gobernabilidad y crecimiento económico



Sin embargo, a menudo los países con mayores riquezas naturales sufren graves problemas de pobreza y deficiente gobernabilidad. Superar esta relación negativa es un gran reto.



Países que implementan la EITI

- Entre los países que ya implementan la EITI están Azerbaijón, Ghana, República Kirguiz, Trinidad y Tobago, y Nigeria.
- Otros países están decidiendo los términos de su participación en la EITI: Angola, Chad, República del Congo, Santo Tomé y Príncipe, Guinea, Guinea Ecuatorial, Perú y Timor Leste, entre otros.

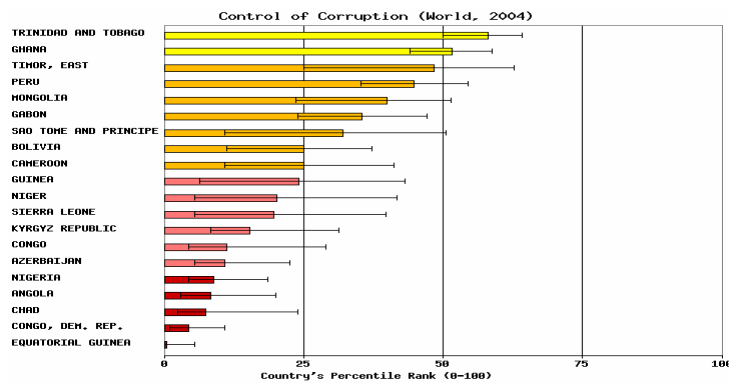
Los diferentes actores en la EITI:

- El gobierno tiene el liderazgo de la iniciativa, define la estructura y la legislación necesaria para la aplicación de la EITI, convoca a las partes para elaborar un plan de trabajo para desarrollar la Iniciativa, hace posible la publicación de la información.
- Las compañías petroleras y mineras, nacionales y extranjeras, asumen la responsabilidad de informar el monto de los pagos realizados al gobierno.
- La sociedad civil participa en la elaboración del plan de trabajo, apoya en la publicación de la información, discute los reportes, asegura que la información sea creíble y comprensible.

Implementación

- La implementación de la Iniciativa es específica por país y por sector. Cada país decide qué medidas legales e institucionales son más apropiadas para aplicar los criterios y principios de la EITI.
- Por lo tanto, no hay recetas que un país deba seguir. Sin embargo, el intercambio de experiencias con otros países que participan en la Iniciativa es muy útil.
- El Banco Mundial ha recibido fondos para ayudar al diseño y la puesta en marcha de la EITI en los países que así lo requieran.

La mayoría de los países participantes tienen un largo camino por recorrer y la implementación está en una etapa que todavía no permite ver sus resultados.



¿En que etapa de la EITI se encuentra Perú?

- Se ha avanzado:
 - Perú ha alcanzado un estándar relativamente alto en materia de rendición de cuentas y transparencia en la recaudación y distribución de las rentas mineras y petroleras.
 - El Gobierno del Perú, mediante el Ministerio de Energía y Minas, se comprometió a implementar la EITI en un comunicado público y nombró un coordinador de la EITI.
 - Para ello se ha convocado a los representantes de las partes claves involucradas y se ha preparado conjuntamente un Plan de Acción a dos niveles:
 - Nacional
 - Regional – con pilotos en Cusco y Cajamarca

- Queda pendiente:
 - Aprobar el Plan de Acción y el calendario de implementación por parte del Grupo de Trabajo de la EITI;
 - Crear los grupos de Trabajo y contratar las consultoras para (i) la revisión de cifras independiente, (ii) su publicación y (iii) el trabajo propuesto en los pilotos regionales
 - Establecer las condiciones para crear una EITI sustentable.
 - La fecha limite convenida para obtener estos resultados es Diciembre 2006.



Página web de la EITI:
<http://www.eitransparency.org>

Para más información contactar:
eitiinfo@eitransparency.org